

議長 司長 係長 係



令和5年12月20日

鹿追町議会議長 上 嶋 和 志 様

鹿追町の防災を考える会
代表 清 水 浩 徳



令和5年度政務活動費に係る調査及び収支報告について

鹿追町議会政務活動費の交付に関する条例第8条第1項の規定により、下記のとおり令和5年度政務活動費調査及び収支報告を提出します。

記

- | | | | |
|---|------------|----------------|---|
| 1 | 政務活動費調査報告書 | 別紙 | 1 |
| 2 | 政務活動費収支報告書 | 別紙 | 2 |
| 3 | 会派出席者 | 清水浩徳、上嶋和志、安藤幹夫 | |

別紙 1

令和 5 年度 政務活動費調査報告書

- 1 調査期日 令和 5 年 1 1 月 1 9 日 (日) ~ 1 1 月 2 1 日 (火)

- 2 調査目的 令和 5 年度市町村議会議員研修【2 日間コース】
第 2 回「防災と議員の役割」

- 3 調査項目 大規模地震災害の予測と対応策
平時の防災と議員の役割
災害時における議会の対応と取組
災害時、復旧・復興期の議員の役割

- 4 調査場所 公益財団法人 全国市町村研修財団
全国市町村国際文化研究所 (J I A M)
滋賀県大津市唐崎 2 丁目 1 3 番 1 号

- 5 調査結果 別紙のとおり

- 6 所感及び提言 (活用策等)
別紙のとおり

5 調査結果

(1) 全般

災害発生に備え、平時からの防災の心構えや地域での連携の重要性を学び、現在の防災対策に関連する諸問題や議会・議員の果たす役割についての研修に、全国市町村議員97名が受講した。

(2) 【講義】大規模地震災害の予測と対応策（90分）

（東京大学 名誉教授 平田 直 氏）

○南海トラフの巨大地震災害

神奈川県西部から鹿児島県にかけての広い範囲で震度6弱以上の揺れが見られ、震度7が想定される地域は、静岡県、愛知県、徳島県、高知県である。東京都区部では震度5と予想される。

また、死者・行方不明者は、東日本大震災約22,152人に対し、南海トラフ地震災害は約323,000人と見積られている。

○日本海溝・千島海溝巨大地震災害

北海道東部に巨大な津波をもたらす超巨大地震（17世紀型）は、発生から400年程度経過し、切迫している可能性が高く、M7程度の地震は、どの領域でも高い頻度で発生している。

また、低体温症要対処者数（冬・深夜）は、日本海溝地震で約42,000人、千島海溝地震で約22,000人と見積られている。

○防災対応策の基本

→津波から安全に避難できるような施設整備や地域づくり

→建物の耐震化

→家具や設備の固定

○まとめ

→2011.3.11の地震の影響は、今も、残っている。

→南海トラフの巨大地震災害は、M9の可能性も。

→日本海溝・千島海溝でも巨大地震が発生する可能性が高い。

(3) 【講義】平時の防災と議員の役割（70分）

（跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科
教授 鍵屋 一 氏）

「危機を予測する力」、「危機を予防する力」、「危機に対応する力」を身に着けることが必要であり、さらに大災害時には「危機から回復する力」が必要である。

(4) 【演習】 平時の防災と議員の役割 (90分)

(跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科
教授 鍵屋 一 氏)

(防災企業連合関西そなえ隊 幹事 湯井 恵美子 氏)

岩手県大槌町職員の災害対応についての経験談から「大災害後、行政は何をする?」、「行政職員はどうなる?」、「平時になにをしておくべきか?」を読み、課題、教訓、知恵を書き出し、ワールドカフェで話し合っ、知恵、教訓を共有した。

※ワールドカフェとは、会議室で日々繰り返される機能的な会議よりも、「カフェ」で行うような、オープンで自由な会話を通してこそ、生き活きとした意見の交換や、新たな発想の誕生が期待できる。という考え方に基づいた話し合いの手法

(5) 【事例紹介】 災害時における議会の対応と取組 (70分)

(熊本県人吉市議会議員 徳川 禎郁 氏)

(コーディネーター 跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科
教授 鍵屋 一 氏)

令和2年7月3日深夜から4日の午前中まで発生した線状降水帯は、熊本県南全域に豪雨をもたらし、各地で土砂崩れや河川氾濫を招いた。

なかでも、人吉市、球磨村は、市の中心街や村の幾つもの地区が壊滅的な被害を受け、道路や橋梁等が濁流に流され、人吉市は20名、球磨村は25名の尊い命が犠牲となった。

災害発生後の市議会議員として、在宅避難者への配達支援等の活動を実施したが、障がい者等災害弱者に対する支援をより強固にするため「人吉市手話言語の普及及び障害の特性に応じたコミュニケーション手段の利用の促進に関する条例」を制定した。

(6) 【講義】 災害時、復旧・復興期の議員の役割 (65分)

(静岡県富士見市監査委員事務局総括主幹 吉野 貴雄 氏)

(跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科
教授 鍵屋 一 氏)

(防災企業連合関西そなえ隊 幹事 湯井 恵美子 氏)

重要な地域防災政策とは、

①住宅の耐震化 (+家具止めなどの室内の安全化)

→昭和56年以前「極めて弱いと推定」

→昭和56年～平成12年「弱いと推定」

→平成13年以降「一応安全と推定」

②要配慮者支援

→指定福祉避難所のマニュアル・訓練・資機材、水、トイレ、食糧等の備蓄

→個別避難計画の作成（努力義務）

③防災教育

→正常化の偏見「自分は大丈夫」を打ち破る。率先避難者たれ！

→同調性バイアスでみんなを巻き込む。

(7) 【演習】災害時、復旧・復興期の議員の役割（80分）

（静岡県富士見市監査委員事務局総括主幹 吉野 貴雄 氏）

（跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科
教授 鍵屋 一 氏）

（防災企業連合関西そなえ隊 幹事 湯井 恵美子 氏）

東日本大震災での宮城県東松島市議会の行動についての生々しい経験談を読み、課題、教訓、知恵を書き出し、ワールドカフェで話し合っ、知恵、教訓を共有した。

6 所感及び提言（活用策等）

【清水浩徳】

平常時における議員の役割は、防災対策の監視機能及び他自治体の類似政策との比較検討、国の法制度、総合計画や地域防災計画の位置付け等政策立案機能を調査研究し、もしもに備える必要がある。

大規模災害発生時の場合、議員は、自らが被災しないよう命を守る行動をとるとともに、自らの安否、所在地等の報告を行い、じ後の行動に備えることが重要である。

災害が発生時の議会・議員の役割は

- ①避難所の運営支援、在宅避難者情報のニーズ把握等地域での支援活動
- ②情報収集と災害対策本部への情報提供
- ③災害対策本部情報等の住民への提供、情報発信
- ④視察の受入れ（執行機関の負担を軽減しつつ、外部支援の確保を図るため。）
- ⑤議会・議員の政治力を活かして、国や関係機関に対する要望活動を行い、早期に対策を実行させる。
- ⑥復興計画の議決等がある。

特に支援活動は、議員個人ができることは何でもやるべきと考える。

議会・議員としてやってはならないことは、首長の判断や職員の混乱防止の

ため災害対策本部への関与は避けるべきである。

災害対策本部への情報提供にあたっては、窓口を議長に一元化し、「言ったもの勝ち」、「あれ、どうなった？」等を防ぎ職員を守ることが必要である。

また、議員が大声を出したり、現場職員に対する指示は避けるとともに、町や職員の悪口は絶対に口にしてはならない。

これからの防災は、日常から人間関係、近所関係を良好にし、誰一人取り残さない魅力ある地域共生社会を作ることにより「災害や危機にも強くなる！」ことを認識した研修であった。

【上嶋和志】

平時の防災の心構えとして、最もオーソドックスではあるが、①防災教育②防災計画③防災訓練、この三つのことを繰り返し行うことが一生に一度起こるか起こらないかもしれないほどの大規模災害に備えるということでは、大変重要であると認識した。

わが町において想定される災害は、海岸沿いの町村や地盤の弱い地域ではないので自然災害は少ないように思えるが、日ごろからの備えが大事だ。

避難要請、避難指示にあたっては、要介護者、難病者、高齢者世帯などの要配慮者を日頃より把握して避難所まで送り届けることができる体制を整備することが必要である。

災害があった時の議員の役割としては、

- 1、自らが被災しないよう準備する。
- 2、地域での支援活動
- 3、情報の収集と地域へ情報を提供する
- 4、議員個別の要請は避け、要請は議会に集約する
- 5、地域と議会・執行機関との橋渡し

東日本大震災で起きた地盤のひずみなどはまだ残っており、南海トラフの巨大地震の可能性、日本海溝、千島海溝でも巨大地震の可能性が高いということなので日頃より家具の転倒防止策、地震が起きたら火元の確認を行うなどの身を守る行動を常に心がける必要を再確認した。

【安藤幹夫】

災害は過去歴史上繰り返し起きている。水害・地震・雪害・災害等大災害が発生している。本町においても昭和56年に発生した大雨によるいわゆる「56災害」をはじめ過去には十勝沖地震、胆振東部地震による全道一円のブラックアウト等を経験してきている。そのため平時の防災は大変重要な事柄で地域

防災政策は、自治体を始め地域全体で取り組む必要がある。

本町においては、住宅の耐震化は元より「鹿追町防災計画」、「避難所運営マニュアル」、「鹿追町強靱化計画」等、平時から持続的な備えと体制の構築に取り組んではいる。しかし、災害が起きてしまったからの対応では手遅れに成りかねない。そのためには平時より、自治体、地域、福祉が常にコミュニティーの連携で日常でも災害時も支え合える「地域共生社会」の構築が何より必要と考える。また、地域住民、子供達に向け平日頃より防災に対する意識向上のため、日常訓練はもとより、子供から老人まで活用できる避難ゲームカードを使用した防災教育は自ら災害時に身を守る一つの方法と考えられる。

最後に、災害時の議会・議員活動はどうあるべきか。今回の研修で実際に災害に見舞われた地域の議員の体験談から読み取れることはまず第一に自身の身の確保、消息の有無を議会事務局に報告、災害後は落ち着いて安全の確保をすることと同時に地域の支援活動、情報収集と地域への提供、個別の要請を避け議会に集約するなど地域と議会、執行機関の橋渡しが重要な行動で、議長を中心に議長の支持に従って行動することが望ましい。議会こそ平時から危機管理を忘れず、災害時自治体職員が時間をかけて手続きを踏むよりも、議会、議員がその政治力を活かして国や関係機関に要請し、早期に対策を実施させることが重要と考察する。

以上

別紙 2

令和 5 年度 政務活動費 収支報告書

1 収 入

(単位：円)

科 目	収 入 額	備 考
政務活動費	206,587	町より助成
自己負担金	5,400	宿泊代上限超過分自己負担 (15,400円 - 13,600円) × 3人分
合 計	211,987	

2 支 出

(単位：円)

科 目	支 出 額	備 考
調査研究費		
研 修 費	211,987	車 賃《明細別紙》 2,160円 航 空《 " 》 98,307円 バ ス《 " 》 8,040円 鉄 道《 " 》 34,080円 宿 泊《 " 》 46,200円 参加費《 " 》 22,650円 役務費《 " 》 550円
要請・陳情活動費		
会 議 費		
資料作成費		
資料購入費		
広 報 費		
事 務 費		
合 計	211,987	

【別紙】

■ 車 賃

日付	説明	明 細	備 考
11/19・21	役場 ⇄ 新得駅	60円 × 18km × 2回 = 2,160円	清水車
計		2,160円	

■ 航 空

日付	説明	明 細	備 考
11/19	新千歳空港 ⇒ 伊丹空港	19,624円 × 3 人 = 58,872円	JAL2006
11/21	伊丹空港 ⇒ 新千歳空港	13,145円 × 3 人 = 39,435円	JAL2019
計		98,307円	

■ バ ス

日付	説明	明 細	備 考
11/19	伊丹空港 ⇒ 京都駅	1,340円 × 3 人 = 4,020円	阪急交通バス
11/21	京都駅 ⇒ 伊丹空港	1,340円 × 3 人 = 4,020円	阪急交通バス
計		8,040円	

■ 鉄 道

日付	説明	明 細	備 考
11/19	新得駅 ⇒ 南千歳駅	5,220円 × 3 人 = 15,660円	JR北海道
11/19	南千歳駅 ⇒ 新千歳空港駅	220円 × 3 人 = 660円	JR北海道
11/20	京都駅 ⇒ 唐崎駅	240円 × 3 人 = 720円	JR西日本
11/21	唐崎駅 ⇒ 京都駅	240円 × 3 人 = 720円	JR西日本
11/21	新千歳空港駅 ⇒ 南千歳駅	220円 × 3 人 = 660円	JR北海道
11/21	南千歳駅 ⇒ 新得駅	5,220円 × 3 人 = 15,660円	JR北海道
計		34,080円	

■ 宿泊代

日付	説明	明 細	備 考
11/19	旅館	15,400円 × 3 人 = 46,200円	松本旅館京都駅前 (上限13,600円/人)
計		46,200円	

■ 参加費

日付	説明	明 細	備 考
11/20~ 21	研修	7,550円 × 3 人 = 22,650円	研修(2日間)・ 宿泊(研修所1泊)・ 食事(4回)・資料等 含む
計		22,650円	

■ 役務費

10/26	振込手数料	550円	参加費振込 ※ATM振込
計		550円	

合 計		211,987円	70,663円/人
-----	--	----------	-----------

活動費	211,987円 - 5,400円 (自己負担金)	206,587円	68,863円/人
-----	---------------------------	----------	-----------

支払い先 内訳

区 分	支払い先	金 額	領収書番号
車 賃	清水 浩徳	2,160円	①
航 空	日本航空	98,307円	②
バ ス	阪急観光バス(空港連絡バス)	8,040円	③
鉄 道	JR北海道 32,640円 JR西日本 1,440円	34,080円	④
宿 泊	松本旅館(JR京都駅中央)	46,200円	⑤
参加費	全国市町村国際文化研修所	22,650円	⑥
役務費	帯広信金鹿追支店(振込手数料)	550円	⑦
合 計		211,987円	

領収書

①

金2,160円

但し、令和5年11月19日～11月21日まで政務活動での交通費として

内訳

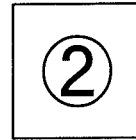
区 分	月日	金額	説 明	
鹿追町役場⇒ 新得駅	自動車	11月19日	1,080円	自家用車を使用。金額は、1,080円（18km×60円）だが、バス運行区間でありバス代が760円×3人=2,280円となることから、安い金額を交通費とした。
新得駅⇒ 鹿追町役場	自動車	11月21日	1,080円	自家用車を使用。金額は、1,080円（18km×60円）だが、バス運行区間でありバス代が760円×3人=2,280円となることから、安い金額を交通費とした。
計			2,160円	

上記金額について、正に受領しました。

令和5年11月21日

清水 浩 徳





領収書

下記の金額正に領収いたしました。

様

金額 **98,307円** (税込み)

但し	運賃・料金として
航空券/料金券番号	1312477826684/685/686
航空券/料金券発行日	2023年10月6日
発行所	日本航空
備考	現金・クレジットカード・その他のお支払い分を含みます

消費税率：10%

この領収書は電子で発行しました。

日本航空株式会社

登録番号 T7010701007666

ご利用旅程・運賃・料金明細

シミズヒロノリ様

2023年11月19日 (日)	運賃：往復セイバー	
12:10 札幌 (新千歳)	クラス：普通席 便名：JAL 2006	
14:10 大阪 (伊丹)		
		32,769 円
2023年11月21日 (火)	運賃：	
18:40 大阪 (伊丹)	クラス：普通席 便名：JAL 2019	
20:25 札幌 (新千歳)		

ウエシマカズシ様

2023年11月19日 (日)	運賃：往復セイバー	
12:10 札幌 (新千歳)	クラス：普通席 便名：JAL 2006	
14:10 大阪 (伊丹)		
		32,769 円
2023年11月21日 (火)	運賃：	
18:40 大阪 (伊丹)	クラス：普通席 便名：JAL 2019	
20:25 札幌 (新千歳)		

アンドウ ミキオ様

2023年11月19日 (日)	運賃：往復セイバー	
12:10 札幌 (新千歳)	クラス：普通席 便名：JAL 2006	
14:10 大阪 (伊丹)		
		32,769 円
2023年11月21日 (火)	運賃：	
18:40 大阪 (伊丹)	クラス：普通席 便名：JAL 2019	
20:25 札幌 (新千歳)		

※ご搭乗済みの区間は表示されていない場合がございます。

合計金額 **98,307円**

支払証明書

③

金8,040円

但し、
令和5年11月19日～11月21日まで政務活動での交通費として

内訳

区 分	日付	運賃単価	3人分
伊丹空港 ⇒ 京都駅 阪急観光バス(空港連絡バス)	11/19	1,340円	4,020円
京都駅 ⇒ 伊丹空港 阪急観光バス(空港連絡バス)	11/21	1,340円	4,020円
計		2,680円	8,040円

上記金額について、正に支払いしたことを証明します。

令和5年11月21日

鹿追町の防災を考える会
代表 清水 浩 徳

支払証明書

④

金34,080円

但し、
令和5年11月19日～11月21日まで政務活動での交通費として

内訳

区 分	日付	運賃単価	3人分
新得駅 ⇒ 南千歳駅 JR北海道	11/19	5,220円	15,660円
南千歳駅 ⇒ 新千歳空港駅 JR北海道	11/19	220円	660円
京都駅 ⇒ 唐崎駅 JR西日本(京都線・湖西線)	11/20	240円	720円
唐崎駅 ⇒ 京都駅 JR西日本(京都線・湖西線)	11/21	240円	720円
新千歳空港駅 ⇒ 南千歳駅 JR北海道	11/21	220円	660円
南千歳駅 ⇒ 新得駅 JR北海道	11/21	5,220円	15,660円
計		11,360円	34,080円

上記金額について、正に支払いしたことを証明します。

令和5年11月21日

鹿追町の防災を考える会
代表 清水 浩 徳

領収書

再発行(1)

発行 No.2308519664
表示日: 2023年11月21日

下記、宿泊施設を代理して正に領収いたしました。

宛名	清水浩徳 様
金額	10%対象 ¥46,200- (税込・税込) 内消費税額 ¥4,200 *但し、宿泊代金として(クレジットカード決済)
予約番号	00K5HAAL
ご利用施設	松本旅館 (JR京都駅中央口) (じゃらんnet)
宿泊日	2023年11月19日より 1泊
決済日	2023年10月7日

*本紙は電子的に保持している領収データを画面表示したものです。

*発行後に予約変更、キャンセルされた場合、本領収書は無効になります。



ご利用明細書

発行 No.2308519664
表示日: 2023年11月21日

宿泊内容

宿泊日	予約番号	施設名	人数	室数	泊数
2023年11月19日(日)	00K5HAAL	松本旅館 (JR京都駅中央口)	3	3	1

宿泊代表者氏名

清水 浩徳 様

6

しんさんネットキャッシュサービス
お取扱明細票

ご利用ありがとうございます。
ただいまのお取引を下記の明細
でご確認ください。

帯広しんさん

ご利用年月日 05-10-26	お取扱店番号-機番通番 1026006-7016
金融機関番号-店番 ****-****	口座番号 *****
万円券(枚) 五千円券(枚) 千円券(枚) 002000003	お取引金額 ¥22,650*
お取引種別 お振込	お取引後残高(「-」は貸越額) ¥0
手数料 ¥550	ペーシ硬貨 ¥200
時刻 11:18	あつ

滋賀銀行
彦根支店

イ)セ"ソコツチヨウソツケンソウサ"イタ
様 普通 0000461158
オイチヨウキ"カイ様
TEL0156664039

お印紙申請
お印紙申請
お印紙申請

ご利用ありがとう
ございました。

裏面もあわせてご覧ください。

7

しんさんネットキャッシュサービス
お取扱明細票

ご利用ありがとうございます。
ただいまのお取引を下記の明細
でご確認ください。

帯広しんさん

ご利用年月日 05-10-26	お取扱店番号-機番通番 1026006-7016
金融機関番号-店番 ****-****	口座番号 *****
万円券(枚) 五千円券(枚) 千円券(枚) 002000003	お取引金額 ¥22,650*
お取引種別 お振込	お取引後残高(「-」は貸越額) ¥0
手数料 ¥550	ペーシ硬貨 ¥200
時刻 11:18	あつ

滋賀銀行
彦根支店

イ)セ"ソコツチヨウソツケンソウサ"イタ
様 普通 0000461158
オイチヨウキ"カイ様
TEL0156664039

お印紙申請
お印紙申請
お印紙申請

ご利用ありがとう
ございました。

裏面もあわせてご覧ください。